



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
г. Шахты**

ул. Шевченко, 80, г. Шахты,
Ростовская область, 346500

16 .06.2014 № 7-19/4-2014

Директору МБДОУ «Детский сад № 24»
г. Шахты Ростовской области

Седельниковой Л.А.

ул. Садовая, д. 22 «а»,
г. Шахты, Ростовская область, 346500

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, а также законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд

Прокуратурой города в соответствии полномочиями, предоставленными ст.ст. 21, 22 ФЗ «О прокуратуре РФ», проведена проверка исполнения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 24» г. Шахты Ростовской области законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, а также законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд в части соблюдения порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков.

Статьей 1 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" установлено, что настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг.

В соответствии со ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по прави-

лам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приказом Минэкономразвития России N 544, Казначейства России N 18н от 20.09.2013 "Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы" (Зарегистрировано в Минюсте России 26.11.2013 N 30455) определено, что настоящие Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы (далее - Особенности) устанавливают особенности размещения заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 и 2015 годы (далее - планы-графики).

Так, в силу п. 2 вышеуказанного Приказа, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Согласно части 5.1 статьи 16 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заказчики либо уполномоченные органы обязаны опубликовать на официальном сайте планы-графики размещения заказов в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом, осуществляющим нормативное правовое регулирование в данной сфере.

В целях реализации данных требований Федерального закона № 94-ФЗ Минэкономразвития России утвержден Порядок, в соответствии с пунктами 1 и 5 которого планы-графики подлежат размещению не позднее одного календарного месяца после принятия решения о бюджете на официальном сайте в сети Интернет – www.zakupki.gov.ru.

Решение Шахтинской городской Думы № 464 «О бюджете города Шахты на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» принято 28.11.2013.

Вместе с этим, проверкой деятельности учреждения установлено, что на вышеупомянутом сайте в сети Интернет, в нарушение требований указанного закона, план – график заказов (версия 1) опубликован только 20.03.2014.

Согласно п. 12 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», основными направлениями деятельности госу-

дарственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является, в том числе, обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

В силу ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на определенных принципах, в том числе, законности, несоблюдение требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, повышает коррупционные риски в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ.

Статьей 28 Бюджетного Кодекса РФ предусмотрен перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации: эффективности использования бюджетных средств, прозрачности (открытости), адресности и целевого характера бюджетных средств.

Согласно статье 38 вышеуказанного Кодекса принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

В соответствии со ст. 162 Бюджетного Кодекса РФ получатель бюджетных средств обладает определенными бюджетными полномочиями, в том числе, обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Статьей 6 Федерального закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" установлены принципы контрактной системы в сфере закупок.

Так, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Принципы открытости и прозрачности предусматривают, что в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке

Согласно ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ, принцип обеспечения конкуренции означает, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В связи с изложенным, МБДОУ «Детский сад № 24» г. Шахты Ростовской области не соблюдают предусмотренные частью 1 статьи 1 Федерального закона № 94-ФЗ принципы и задачи законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, согласно которым установлен единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления при размещении заказов, обеспечения гласности и прозрачности их размещения, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в указанной области правоотношений.

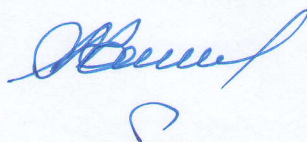
Таким образом, ненадлежащая организация работы ответственных должностных лиц в сфере закупок для муниципальных нужд учреждения препятствует реализации хозяйствующими субъектами принципа равенства участников гражданских правоотношений, а также, согласно положениям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», способствует ограничению конкуренции и посягает на порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, обеспечивающий эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города и принять действенные меры по устранению нарушений федерального законодательства и недопущению подобных нарушений впредь.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, виновных в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей, к дисциплинарной ответственности.
3. О результатах рассмотрения и принятых мерах письменно сообщить в прокуратуру города в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора города
советник юстиции



Л.Я. Енина